

危险化学品登记最新要求及分类指南修订等 相应国标分享



2024年11月



CONTENT

01

危险化学品登记执法进展

02

其他事项



01 危险化学品登记执法进展



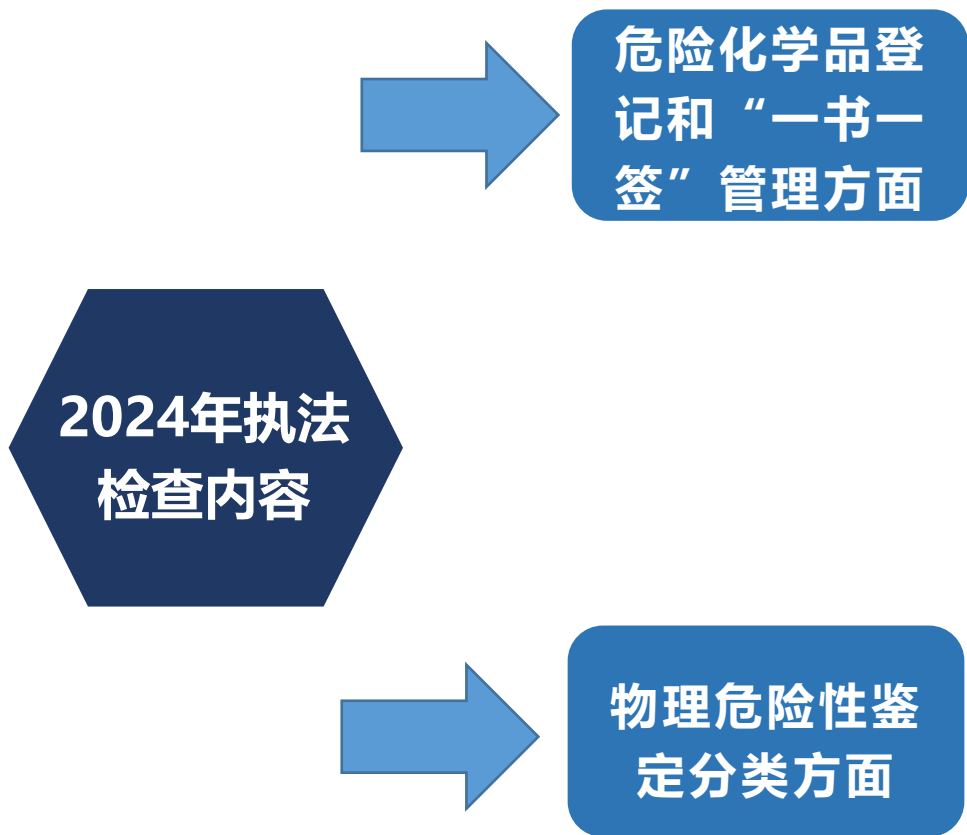
(一) 前期工作的主要内容



2023年执法检查内容

- 1. 危险化学品生产、进口企业在危险化学品登记综合服务系统登记危险化学品情况, 以及对本企业各类危险化学品进行普查并建立管理档案情况。**
- 2. 危险化学品生产企业对其生产的危险化学品提供符合国家标准的安全技术说明书和安全标签情况。**
- 3. 化学品生产、进口企业化学品普查和物理危险性辨识及鉴定情况, 建立化学品物理危险性鉴定与分类管理档案情况。**
- 4. 危险化学品经营企业(带储存设施)经营的危险化学品安全技术说明书和安全标签情况。**
- 5. 取得危险化学品安全使用许可证的企业使用的危险化学品安全技术说明书和安全标签情况。**

(一) 前期工作主要内容



- 危险化学品生产、进口企业在危险化学品登记综合服务系统登记危险化学品情况，对本企业各类危险化学品进行普查并建立危险化学品管理档案情况。
 - 危险化学品生产(进口)、经营、取证使用企业规范使用“一书一签”传递危险化学品危害信息情况。
 - 危险化学品生产(进口)、经营、取证使用企业危险化学品储存场所安全警示标志规范设置情况。
-
- 化学品普查和物理危险性辨识以及建立化学品物理危险性鉴定与分类管理档案情况。
 - 对含有一种及以上列入《危险化学品目录(2015版)》组分且整体物理危险性尚未确定的最终产品或者中间产品进行物理危险性鉴定和分类情况。
 - 对未列入《危险化学品目录(2015版)》且物理危险性尚未确定的最终产品或者中间产品进行物理危险性鉴定和分类情况。
 - 对经鉴定和分类确定的危险化学品依法办理登记以及编制并规范使用“一书一签”情况。

(二) 专项执法取得的成效



成效一：提高危险化学品登记数据质量

- **摸清**63种 (35+28) 重点危险化学品地域分布、产能、设计储量等各类**基本信息**

- **健全完善**6160家 (1814+4346) 危险化学品企业**基础信息台账**

- **规范**692家 (107+585) 企业危险化学品**普查台账**

- **补登**362家 (82+284) 企业843种 (166+677) **漏登**危险化学品信息

- **更正**279家 (33+246) 企业356条 (54+302) **错登**信息

(二) 专项执法取得的成效

成效二：规范运用“一书一签”传递危害信息

- ✓ 推动危险化学品生产、进口、经营、使用各环节企业，落实运用“一书一签”传递危险化学品危害信息的主体责任。

- 496家（188+308）危险化学品生产企业整改规范编制1874种（531+1343）危险化学品“一书一签”

- 618家（45+573）经营、使用企业向上游生产企业索要207种（55+152）未规范粘贴或栓挂的危险化学品安全标签

- 通过向上游移交300余条“一书一签”相关的违法线索，查处了上游42家企业违法行为



通过推动企业贯彻落实“一书一签”相关标准和规定，有效治理“一书一签”未有效发挥作用导致的安全风险漏管失控问题。

(二) 专项执法取得的成效



成效三：提高安全风险辨识和隐患排查治理水平

- 检查发现**393家**企业生产、储存或使用**1505种**危险性不明的化学品
- 检查发现**279种**经鉴定分类符合危险化学品确定原则但未列入《危险化学品目录(2015版)》的化学品
 - ✓ 华界化学（上海）有限公司、上海高桥大同净水材料有限公司等，发现本企业存在涉及物理危险性不明的化学品或早期曾做鉴定但已过去较长时间的情况，主动进行了委托鉴定和危险性辨识分类。
- 检查发现**9种**列入《危险化学品目录(2015版)》的化学品未办理相关登记手续
 - ✓ 合肥中聚和成电子材料有限公司是一家电子化学品和信息材料制造企业。企业自查发现铜蚀刻液、铝蚀刻液未进行物理危险性鉴定，随即送样进行鉴定，鉴定结果为危化品，均已补办登记及安全许可手续。
- 检查发现**390家**企业未建立化学品物理危险性鉴定与分类管理档案

(二) 专项执法取得的成效



成效四：延申查处涉危险化学品非法违法行为

- 由鉴定分类环节违法行为追溯，**查处7家企业未经许可生产危险化学品行为。**
- 通过追溯“一书一签”违法线索，**破获1起非法经营危险化学品案件。**
- 查处**8家企业存在21项危险化学品超量储存问题。**
- 查处**高氯酸钾、高氯酸铵、硝酸钾**等危险化学品生产、流通环节“一书一签”不规范行为，**有效提升了烟花爆竹生产原材料安全质量水平。**

(二) 专项执法取得的成效

成效四：延申查处涉危险化学品非法违法行为


- **典型案例：**山东省青岛市应急管理局在专项执法检查中发现，青岛特瑞熙新材料有限公司和青岛吉润涂层材料有限公司存在化学品**应鉴定分类未鉴定分类**、危险化学品**应登记未登记**、**未取得安全生产许可证**从事危险化学品生产行为，对上述2家企业均**责令停产**，共**罚款97.5万元**，**没收企业违法所得1028万元**。



(二) 专项执法取得的成效



成效四：延申查处涉危险化学品非法违法行为


(扫码查收电子文书)

安全生产行政执法文书
行政处罚决定书

(宁东)应急罚【2023】11号


被处罚单位：宁夏顺邦达新材料有限公司

地址：_____


法定代表人(负责人)：李振伟 职务：_____

邮政编码：_____ 联系电话：18802607685

违法事实及证据：2023年8月9日，我局收到宁夏回族自治区应急技术中心转办件，关于宁夏顺邦达新材料有限公司“壬基苯酚的安全技术说明书不符合《化学品安全技术说明书编制指南》(GB/T17519-2013)的要求，经我局工作人员核实，你单位存在以下问题：1.在未取得危险化学品经营许可证的情况下，从宜兴市时高化工有限公司购买壬基苯酚，销售给甘肃金川新融化工有限公司、建滔(衡阳)实业有限公司、内蒙古宜化化工有限公司、宁夏某力特化工股份有限公司、宜昌宜化太平洋化工有限公司等多家企业；2.壬基苯酚的化学品安全技术说明书，化学品安全标签所载明的内容不符合国家标准要求，主要证据包括：证据一：宜兴市时高化工有限公司与宁夏顺邦达新材料有限公司签订的工矿产品购销合同(合同编号：202106015)证明宁夏顺邦达新材料有限公司采购了壬基苯酚产品；证据二：该单位采购入库单明细表和销货统计表证明该宁夏顺邦达新材料有限公司购买和销售了壬基苯酚产品；证据三：宁夏增值税专用发票编号04970911、0374421、0236864、0389326、1035544、4763767、04796123、4796125、0111865等相关票据，证明宁夏顺邦达新材料有限公司销售了壬基苯酚产品；证据四：宁夏顺邦达新材料有限公司提供的壬基苯酚安全技术说明书，证明与国家标准不符合；证据五：现场询问笔录，通过对该单位法人李振伟的询问，承认了以上违法事实。


宁夏回族自治区应急管理厅(印章)
2023年08月23日
应急管理

本文书一式两份：一份由应急管理部门备案，一份交给处罚单位。



(扫码查收电子文书)

续页

以上事实违反了《危险化学品安全管理条例》第三十三条第一款、《危险化学品安全管理条例》第十五条第一款的规定，依据《危险化学品安全管理条例》第七十七条第三款，《危险化学品安全管理条例》第七十八条第四项的规定，决定给予没收违法所得人民币17536.99元(壹万柒仟伍佰叁拾陆元玖角玖分)，并处人民币121000元(壹拾贰万壹仟元整)罚款，的行政处罚。

处以罚款的，罚款自收到本决定书之日起15日内缴至宁夏宁东能源化工基地管理委员会财政资金管理集中户(宁东镇)(交通银行银川宁东支行)，账号641301104018010008172，到期不缴本机关有权每日按罚款数额的3%加处罚款。

如果你单位不服本处罚决定，可以依法在60日内向宁东能源化工基地管理委员会申请行政复议，或者在6个月内依法向银川市铁路运输法院提起行政诉讼，但本决定不停止执行，法律另有规定的除外，逾期不申请行政复议、不提起行政诉讼又不履行的，本机关将依法申请人民法院强制执行或者依照有关规定强制执行。


宁东能源化工基地管理委员会(印章)
2023年08月23日
应急管理

本文书一式两份：一份由应急管理部门备案，一份交给处罚单位。

典型案例：

2023年专项执法检查中，宁夏回族自治区通过核查追溯湖北省移交的“一书一签”违法行为线索，发现宁夏顺邦达新材料有限公司外购危险化学品壬基苯酚并**伪造“一书一签”进行销售**，进一步核查并处罚了该企业**未取得安全生产和经营许可证从事危险化学品相关环节活动的非法行为**。

(二) 专项执法取得的成效



成效五：助力相关部门规范行业管理

中华人民共和国工业和信息化部

工厅原〔2024〕795号

工业和信息化部办公厅关于征求《合成氨、电石行业规范企业名单（征求意见稿）》意见的函

国家发展改革委、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、国家卫生健康委、应急管理部办公厅：

为进一步引导合成氨、电石行业转型升级，根据《合成氨行业规范条件》（工业和信息化部公告2023年第22号）、《电石行业规范条件》（工业和信息化部公告2023年第23号）要求，我部组织开展了合成氨、电石行业规范管理工作，经企业申报、地方推荐、专家评审、现场核查等程序，初步确定了11家符合规范条件的企业名单（征求意见稿）。请贵部（委）结合职责研提意见，于10月10日（周四）下班前反馈我部。

下一步，我们将会同贵部（委）等有关方面加强政策协同，在技术改造、融资信贷等方面加大对规范企业的支持力度，培育具有示范引领作用的优质企业。

附件：合成氨、电石行业规范企业名单（征求意见稿）



（联系人及电话：赵高斌 68205564）

应急管理部办公厅

应急管理部办公厅关于《合成氨、电石行业规范企业名单（征求意见稿）》修改意见的复函

工业和信息化部办公厅：

《工业和信息化部办公厅关于征求《合成氨、电石行业规范企业名单（征求意见稿）》意见的函》（工厅原〔2024〕795号）收悉。经研究，提出如下意见：

2024年危险化学品登记和化学品鉴定分类专项执法检查工作中发现，征求意见稿企业名单中的安徽昊源化工集团有限公司、安徽晋煤中能化工股份有限公司、鄂尔多斯市君正能源化工有限公司3家企业存在以下违规行为：一是安徽昊源化工集团有限公司新项目70%的异丙胺未按规定办理危险化学品登记；产品安全标签上的应急咨询电话不统一；吗琳现场安全标签与档案资料内容不一致。二是安徽晋煤中能化工股份有限公司三氧化硫化学品安全技术说明书与安全标签内容不一致。三是鄂尔多斯市君正能源化工有限公司危险化学品档案中化学品鉴别分类报告中缺少危险化学品CAS号、最大储量缺少单位名称、是否属于重点监管危险化学品等相关信息；部分化学品“一书一签”格式和内容存在问题。另，2022年5月11日，安徽昊源化工集团有限公司合成氨装置气化工段发生中毒窒息事故，造成3人死亡。

➤ 2024年10月，应急管理部收到工业和信息化部就**合成氨、电石行业规范企业名单**征求意见的函，根据**2024年危险化学品登记和化学品鉴定分类专项执法检查**情况复函反馈，建议对检查发现在**登记、鉴定分类、“一书一签”**等方面存在违法违规行为的**3家企业**，**暂缓列入合成氨、电石行业规范企业名单**。

(三) 存在的问题



◆ 企业层面

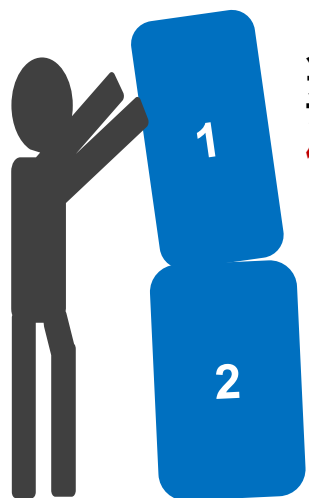
- 1.许多企业未能通过化学品普查和鉴别分类有效识别风险**
- 2.部分企业危险化学品登记不准确**
- 3.一些危险化学品的危害信息未能通过“一书一签”有效传递**
- 4.鉴定分类和登记等相关制度落实不到位掩盖非法违法行为和问题隐患**

◆ 监管层面

- 1.检查质效与预判仍有差距**
- 2.问题线索追溯核查效果仍不理想**
- 3.属地执法处罚力度偏弱**

(三) 存在的问题

◆企业层面存在上述问题的深层次原因剖析：



企业落实鉴定分类和登记等相关制度的**主体责任意识不强**

企业落实鉴定分类和登记等相关制度的**能力不强**



- 企业重视程度不足
- 经费、人员等投入保障不足
- 内部管理制度不健全
- 对相关法规规章不熟悉

- 自2023年开展专项执法检查以来，企业对落实相关制度的仪式和主动性有一定提升，但由于执法依然偏弱等因素，重视程度依然有限，上述问题在一段时间内依然存在。

总体思路

持续开展登记和鉴定分类相关专项检查，推动危险化学品应登记尽登记、物理危险性不明的化学品应鉴定尽鉴定，提高企业规范编制并使用“一书一签”传递危险化学品危害信息的工作质量，提升对危险化学品安全生产工作的基础保障效能。

(四) 下一步工作设想

国务院安委会办公室印发的《化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》在“加强安全生产监管执法”的主要任务中明确要求：



□ 持续开展化学品登记和鉴定分类监管执法，……实施精准执法，对于“零处罚”、“只检查不处罚”、处罚条款落实不到位的，进行约谈通报，提升行政处罚效能。

具体措施

1.提升危险化学品登记综合服务系统信息化支持保障能力

- 鉴定模块、执法追溯

2.推动提升企业和监管层面履行主体责任能力

- 培训

3.构建鉴定分类和登记安全监管执法长效机制

- 持续专项行动

02

其他事项



当前“开口”管理存在的困惑

问题

- 2828项涉及的范围过大，监管部门很难完全掌握相关化学品的信息，无法实施有效的许可管理；
- 增大了行政成本和效率；
- 仅依据闪点作为判定依据，2828项会涉及打火机油等大量消费品，作为危险化学品管理不切实际；
- 各地尺度不一。

现状分析

探索安全监管和行政许可日常“闭口”，定期“开门”调整！

优点

- 可以督促企业落实主体责任，推进混合物的鉴定分类工作，进而可以准确辨识化学品的危险特性，尤其是安全生产关注的易燃液体。

(二) GB15258的修订



国家标准化管理委员会文件

国标委发〔2024〕51号

国家标准化管理委员会关于下达 《儿童手表安全技术要求》等18项 强制性国家标准制修订计划及相关标准 外文版计划的通知

中央网信办秘书局，工业和信息化部、市场监管总局办公厅：

现将《儿童手表安全技术要求》等18项强制性国家标准制修订计划和7项强制性国家标准外文版计划下达给你单位，外文版计划的语种均为英文，请做好标准的组织起草、征求意见和技术审查工作。在标准制修订过程中，请加强与有关方面的协调，广泛听取意见，保证标准质量和水平，严格控制制修订周期，按时完成标准

一、《儿童手表安全技术要求》等18项强制性国家标准制修订计划汇总表

序号	国家标准计划号	国家标准计划名称	标准性质	制修订	代替标准号	采用国际标准	项目周期(月)	归口部门	委托技术委员会	起草单位
1	20243076-Q-339	儿童手表安全技术要求	强制	制定			16	工业和信息化部、中央网络安全和信息化委员会办公室	全国钟表标准化技术委员会	西安轻工钟表研究所有限公司、工业和信息化部电子第五研究所
2	20243087-Q-339	建筑用绝热材料安全技术规范	强制	制定			12	工业和信息化部	全国绝热材料标准化技术委员会	南京玻璃纤维研究院有限公司、应急管理部四川消防研究所、华美节能科技集团有限公司
3	20243077-Q-339	锁具安全技术要求 第1部分：通用要求	强制	修订	GB 21556-2008		16	工业和信息化部	全国五金制品标准化技术委员会日用五金分技术委员会	深圳市凯迪仕智能科技股份有限公司、浙江浦江梅花锁业集团有限公司、广东曼申智能科技有限公司、浙江德施曼科技智能股份有限公司、浙江中立集团有限公司、广东雅洁五金有限公司、中国五金制品协会、国家日用金属制品质量检验检测中心(沈阳)、鹿客科技(北京)股份有限公司、苏州昆山通用锁具有限公司、广东名门锁业有限公司、浙江科熊智能科技有限公司、忠恒集团有限公司等
4	20243088-Q-339	家用燃气灶具	强制	修订	GB 16410-2020		16	工业和信息化部	全国五金制品标准化技术委员会	华帝股份有限公司、中国五金制品协会、中国市政工程华北设计研究总院有限公司、中国标准化协会等
5	20243079-Q-339	化学品安全标签编写规定	强制	修订	GB 15258-2009		16	工业和信息化部	全国危险化学品管理标准化技术委员会	应急管理部化学品登记中心、中国石油和化学工业联合会、中国石化青岛安全工程研究院等

目的

- 防范说明等**标签要素**的更新;
- 折叠标签等**特殊标签**的规定;
- 规则的**更新**, 如危险性说明编排顺序等。

GHS
更新

完善
信息传递

检查发现“一书一签”传递存在问题:

- 部分企业实际使用（在供应链中传递）的“一书一签”与向主管部门提交的**内容和格式不一致**;
- 部分企业在销售产品时, **没能主动向下游用户提供“一书一签”**;
- 部分使用企业**没有**将化学品的“一书一签”**提供**给一线工作人员。

拟修改的主要内容

- 危险性说明规则
- 防范说明规则?
- 安全信息码的要求
- 附录C 防范说明?
- 小包装标签



请领导指正！
